

Дата 23.03.2020

Дисциплина Экологические основы природопользования

Специальность

Курс 1 группа 16

Урок № 7

Тема Методы экологического регулирования.

Теоретический материал МЕТОДЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Экологическое регулирование — это система активных законодательных, административных и экономических мер и рычагов влияния, которые используют государственные органы разного уровня для принуждения загрязнителей окружающей среды ограничить выбросы вредных веществ в естественные и техногенные среды, а также для материального стимулирования добросовестных природопользователей.

Для эффективного экологического регулирования первоочередное значение имеет выбор правильных методов и инструментов (рычагов) регулирования.

В настоящее время в области охраны окружающей среды сложился своеобразный симбиоз из административных и рыночных механизмов (так называемый смешанный механизм). Сейчас в мире в этой области насчитывается свыше 80 различных экономических инструментов, включающих мониторинг окружающей среды, управление процессами природопользования, финансирование и стимулирование природоохранной деятельности.

Механизм экологического регулирования должен представлять целостную совокупность методов и инструментов управления природопользованием. В свою очередь механизм управления природопользованием представляет собой звено механизма управления экономикой в целом, поэтому необходимо еще согласование методов социально-экономического и экологического управления.

В целом эффективный хозяйственный механизм природопользования должен учитывать особенности и опираться как на административно-контрольные, экономические (включая и рыночные, финансово-налоговые), так и на социально-политические, психологические, морально-нравственные и другие инструменты.

Первоначально защита окружающей среды в основном опиралась на административные механизмы. Использовались запреты, лицензии, ограничения (лимиты), административные и уголовные меры.

Экономические методы управления природопользованием широко использовались в 1980—1990-е гг. Они же базировались на неоклассической концепции (на принципах рыночного регулирования). Практика показывает, что административно-правовые и экономические механизмы охраны природы необходимо использовать комплексно.

Административно-контрольные инструменты экологического регулирования включают:

- природоохранное законодательство;
- совокупность экологических стандартов и нормативов;
- систему лицензирования хозяйственной деятельности;
- методы и инструменты прогнозирования, планирования и составления программ природоохранной деятельности. К административно-контрольному блоку относятся также так называемые мягкие инструменты:

- экологический мониторинг;
- оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и экологическая экспертиза проектов;
- экологический аудит;
- экологическая сертификация (маркировка);
- добровольные согласования между органами экологического контроля и природопользователями. Экономическими рычагами могут быть:
 - 1) система экономических инструментов природоохранной деятельности;
 - 2) система финансирования природоохранных мероприятий;
 - 3) платность природопользования;
 - 4) ценообразование с учетом экологического фактора на первичные и вторичные ресурсы;
 - 5) создание рынка природных ресурсов;
 - 6) экологическое страхование;
 - 7) экологическая экспертиза проектов;
 - 8) лицензирование природопользования;
 - 9) создание механизма реализации государственных и региональных экологических программ.

К методам государственного регулирования в области охраны окружающей среды относится принцип нормативного качественного состояния окружающей среды.

Принцип нормативного качественного состояния окружающей среды положен в основу проведения экологической политики и ее финансирования в большинстве развитых стран и достигается путем установления стандартов на загрязнения различного рода. Например, определяется максимально допустимый объем выбросов вредных веществ на единицу оборудования, устанавливаются нормы уменьшения количества выбросов, предельно допустимое содержание вредных веществ и т.п. Акцент делается на законодательные ограничения вредного воздействия, государственное нормирование, контроль и санкции.

Законы по охране природы основываются на принципе «загрязнитель платит». Он означает, что «загрязнитель должен нести расходы по проведению мер экологического оздоровления по решению властей». Нормативное регулирование служит сегодня основным способом воздействия экологической политики на хозяйственную деятельность, инвестиционную активность, инновационный процесс.

Преимущество нормативного регулирования — оперативность его внедрения в практику и эффективность с экологической точки зрения.

Оно используется в особо тяжелых случаях, когда необходимо срочно спасти нарушенные прошлой деятельностью экосистемы.

Однако в экономическом плане инструментам принуждения свойственны существенные недостатки, поскольку в результате их использования экологические цели достигаются главным образом за счет высоких затрат.

Нормативное регулирование, как правило, не учитывает индивидуальных затрат на различных предприятиях. Однако широкая дифференциация норм на основании различий в затратах на мероприятия по защите окружающей среды, необходимая для создания равных условий в конкурентной борьбе и снижения общих экономических затрат, практически неосуществима в силу большого разнообразия продукции, оборудования и технологий. К тому же для контроля потребовалось бы огромное число дополнительных служащих.

Нормативное регулирование не обеспечивает также долгосрочных стимулов для эффективного предотвращения выбросов вредных веществ в окружающую среду. Предприятие не получает выгоды от исследований и разработок, приводящих к снижению степени загрязнения окружающей среды. Современный механизм регулирования в области охраны окружающей среды и природопользования функционирует на рыночной основе с элементами мер принуждения как экономического, так и неэкономического характера.

К экономическим инструментам государственного регулирования природоохранной деятельности относится система отчислений, платежей, налогов, субсидий на защиту окружающей среды. С помощью данной системы государство может побуждать хозяйствующие субъекты учитывать в расчетах не только частные, но и общественные затраты на производство и потребление товаров. Для экологической эффективности сумма отчислений или субсидий должна определяться, исходя из затрат на предотвращение ущерба. Каждый хозяйствующий субъект в рамках заданной экологической нормы может решать для себя дилемму: не загрязнять окружающую среду или платить за загрязнение (загрязнять окружающую среду или получать субсидии), выбирая для себя оптимальный вариант. У производителя появляется постоянный стимул для поиска новых возможностей снижения затрат на предотвращение выбросов. В результате затраты народного хозяйства на охрану окружающей среды в целом сводятся к минимуму.

Россия — одна из первых стран в мире, применившая платежи за загрязнение окружающей среды на практике. Они призваны компенсировать экономический ущерб, наносимый предприятиями природной среде в процессе своей деятельности.

В настоящее время применяются три вида платежей: платежи за загрязнение атмосферы, сброс в водные объекты загрязняющих веществ, размещение отходов. В России применяются две ставки платежей: базовая ставка, и ставка за сверхлимитные загрязнения, равная пятикратному значению базовой ставки.

Важное место в системе государственного регулирования природоохранной деятельности занимают государственные субсидии — денежные средства, пособия, финансовая помощь, выделенные из государственного бюджета местным органам власти, предприятиям, населению на стимулирование эколого-сбалансированной деятельности.

Особенно широко используемым и эффективным инструментом считаются налоги. Экологические налоги (их часто называют зелеными) призваны решать, по крайней мере, две задачи: во-первых, сделать стоимость продукции более адекватной по отношению к затратам и ущербу, наносимому окружающей среде; во-вторых, способствовать компенсации экологического ущерба загрязнителем, а не обществом.

Ответьте на контрольные вопросы:

1. Что понимают под экологическим регулированием?
2. Каков механизм экологического регулирования?
3. Что представляют собой административно-контрольные инструменты экологического регулирования?
4. Что может служить экономическими рычагами экологического регулирования?
5. На чем основан принцип нормативного качественного состояния окружающей среды?
6. Каковы недостатки нормативного регулирования?
7. Что относится к экономическим инструментам государственного регулирования природоохранной деятельности?

Выполните задание: Подготовить сообщение по теме: «Методы очистки, правила и порядок переработки, обезвреживания и захоронения промышленных отходов»

Задание оформить и отправить по адресу n.shumakova77@mail.ru