

Дата 20.03.2020

Дисциплина Обществознание

Специальность 35.02.16 Эксплуатация и ремонт сельскохозяйственной техники и оборудования

Курс 1 группа 13,14

Урок № 45 ПЗ № 18

Тема Функции государства. Формы государства.

Цель Научиться определять формы и функции государства

ИНСТРУКЦИОННАЯ КАРТА ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ № 18

Задание 1. Изучить теоретическую часть

1.1. Функции государства – это основные направления деятельности государства, выражающие сущность и социальное назначение в обществе, а именно: политическая, правовая, экономическая, социальная, идеологическая, культурно-воспитательная и образовательная (духовная), управленческая. По объекту воздействия **функции государства** могут быть разделены на *внутренние и внешние*. **Внутренние функции** - это основные направления деятельности государства внутри страны: политическая функция (обеспечение народовластия и государственного суверенитета); экономическая функция (выработка экономической политики, формирование и контроль за расходованием государственного бюджета, установление системы налогообложения, ценовой политики, управление государственными предприятиями и т. д.); социальная функция (создание системы социальной защиты населения, систем здравоохранения, образования, пенсионного обеспечения и т. д.); идеологическая функция (пропаганда определенных идей и ценностей с помощью государственных средств массовой информации, воспитание в духе официальной идеологии подрастающего поколения и т. д.); функция финансового контроля (выявление и учет доходов населения, сборе налогов и направлении их в государственный бюджет); правоохранительная функция (обеспечение исполнения правовых норм всеми участниками правоотношений); экологическая функция (деятельность, направленная на охрану, восстановление и улучшение природных условий жизни людей). **Внешние функции государства** - это основные направления деятельности государства, проявляющиеся преимущественно вне государства и общества, во взаимоотношениях с другими организациями или государствами. К внешним функциям относятся: функция сотрудничества с другими государствами (установление равноправных, взаимовыгодных отношений в экономической, политической, культурной, военной и других сферах); экономическое сотрудничество (в форме торговли, регулировании таможенных пошлин и т.д.); политическое сотрудничество (установление дипломатических отношений, подписание международных договоров); военное сотрудничество (договоры о дружбе и военной взаимопомощи, о ненападении, об обмене военными специалистами); научно-техническое сотрудничество (обмен научной информацией, стажировка специалистов, совместные научные исследования, проведение конференций по различным проблемам);

1.2. Форма государственного правления: понятие и виды

Форма правления – организация высшей государственной власти, порядок образования высших органов государства и их взаимоотношения с населением.

Виды форм правления: 1) **монархия**, в которой вся государственная власть сосредоточена у одного человека – монарха, выполняющего одновременно функции главы государства, законодательной и исполнительной власти, а также контролирующего правосудие и местное самоуправление.

Признаки монархии:

- а) наличие единоличного главы государства;
- б) передача власти по наследству представителям правящей династии;
- в) осуществление верховной власти единолично, пожизненно и бессрочно;
- г) отсутствие конкретной юридической ответственности монарха за результаты своей деятельности.

Виды монархии:

- а) **абсолютная**(неограниченная), в которой вся полнота государственной власти принадлежит по закону одному лицу – монарху (в Саудовской Аравии, Омане, Катаре, Бахрейне);
 - б) **конституционная**(ограниченная), в которой власть монарха ограничивается другими высшими органами власти:
 - **парламентская**– власть осуществляется правительством, формируемым парламентом из представителей победившей на выборах партии, а повеления монарха приобретают юридическую силу только с согласия соответствующего министра, являющегося членом правительства (в Англии, Дании, Бельгии, Японии и т. д.);
 - **дуалистическая**– вся государственная власть разделена между парламентом и формируемым монархом правительством (в Марокко, Бутане, Иордании и т. д.);
- 2) **республика**, в которой народом государственная власть передается выборным органам, выполняющим свои функции совместно с исполнительными и судебными органами власти.

Признаки республики:

- а) формально–юридическое признание народа в качестве источника власти;
- б) передача народом государственной власти коллегиальному органу правления;
- в) разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви;
- г) сменяемость и выборность представительной власти;
- д) подотчетность и ответственность (юридическая и политическая) власти за результаты своей деятельности.

Виды республик:

- а) **президентская**– власть распределена между президентом и парламентом (в США, Мексике, Аргентине);
 - б) **парламентская**– всей властью обладает парламент (в ФРГ, Италии, Индии);
 - в) **полупрезидентские и полупарламентские** республики (Франция, Финляндия).
- Также выделяют смешанные формы правления республики и монархии (Малайзия, абсолютной и ограниченной монархии (Кувейт)).

Форма государственного правления - это организация вышестоящих органов государственной власти, характер и принципы их взаимодействия с другими органами государства, с политическими партиями, классами и социальными группами.

За формами правления все государства разделяют на две больших группы: - монархии; - республики.

Монархия - это такая форма правления, при которой полномочие верховной власти принадлежат одному человеку: королю, царю, султану, шаха, императору и т.п. При такой форме правления вся высшая законодательная, исполнительная и судебная власть принадлежат монарху. Власть монарха передается, как правило, по наследству.

Иногда монарх может избираться. За свою государственную деятельность монарх ни перед кем не отчитывается и не несет юридической ответственности. Как правило, такие монархи несут ответственность только перед Бог.

Все монархии делятся на: абсолютные, ограниченные, дуалистические, теократические, сословно-представительные.

При абсолютной монархии власть монарха не ограничена и имеет все характерные особенности, которые изложены в определении. Такие монархии были наиболее

распространены в эпоху рабовладения и феодализма. Сегодня их осталось очень мало, в частности в Марокко, Арабских Эмиратах, Кувейте и др.

В последнее столетие наиболее распространенными есть ограничены монархии. Иногда их называют парламентскими или конституционными. Они характеризуются тем, что власть монарха ограничена парламентом или конституцией. За таких форм правления монарх - глава государства, но он может существенно влиять на законодательную деятельность парламента и на формирование им правительства. Иногда монархическая форма правления имеет формальный характер. К ограниченным монархиям относятся Испания, Швеция, Япония, которые еще можно назвать конституционными монархиями. К парламентским монархиям можно отнести Англию.

Дуалистическая монархия - это такая форма правления, когда монарх - глава государства сам формирует правительство и назначает премьер-министра. В такой монархии действует два высших государственных органа - монарх и правительство во главе с премьер-министром. В ней могут существовать и другие высшие государственные органы, в частности судебные.

Теократическая монархия - это такая форма правления, когда абсолютная власть религиозного лидера сливается с государственной властью. Религиозный лидер есть одновременно и главой государства. Например, Ватикан, Тибет.

Сословно-представительная монархия характеризуется тем, что рядом с монархом - главой государства существует какой-нибудь совещательный представительный орган определенных классов или всего населения. К таким государствам можно отнести Россию до 1917 г., Польшу в XVII- XVIII столетиях.

Республика - это такая форма правления, при которой полномочие высших государственных органов осуществляют представительные выборные органы. Республики не имеют монарха. В республике высшие представительные органы и их высшие должностные лица избираются на определенный срок. Они периодически изменяются, переизбираются. За свою деятельность они отчитываются перед народом и несут юридическую ответственность (конституционную, криминальную, гражданскую, административную и дисциплинарную).

Республики как формы правления начали интенсивно возникать после буржуазных революций в XVI-XVII столетиях и является доминирующей формой правления в современный период. Ныне все республики делятся на три вида: президентская республика, полупрезидентская (или смешанная), парламентская.

Их названия в определенной мере условные, вместе и тем каждая из них имеет свою специфику. Существовали и существуют и другие виды республик: Советская республика. Народно-демократическая республика, республика Парижская Коммуна, исламские республики и другие.

Президентская республика характеризуется тем, что президент избирается всем населением, так как и парламент. В такой республике президент формирует и возглавляет правительство, является главой государства и формально не подотчетный парламенту. Например, в США, Мексике, Ираке.

Полупрезидентская или смешанная - это такая республика, когда президент - глава государства избирается народом, так как и парламент. В такой республике правительство избирается (назначается) парламентом по рекомендации президента. Правительство подотчетное одновременно президенту и парламенту. Президент не возглавляет правительство и не несет юридической ответственности за его деятельность. Например, Франция, Финляндия, Украина, Российская Федерация.

Парламентская республика характеризуется центральным положением парламента (законодательная власть), который избирает главу государства - президента и правительство - исполнительную власть. Они подотчетные парламенту. Иногда президент не избирается, и главой государства становится премьер-министр. Например, Италия, ФРГ.

Формы территориального устройства: понятие, виды.

Форма государственного (территориального) устройства - это способ территориального устройства государства, которое вносит определённый порядок во взаимоотношения центральной, региональной, местной властей.

Виды: унитарное, федеральное государство, конфедерация.

1. Унитарное государство - отличается полным политическим единством. Унитарное государство неделимо. Отдельные административно-территориальные единицы не имеют своего собственного законодательства, судоустройства, не обладают суверенитетом. Каждая из составных частей единого государства обладает одинаковыми правами и представительством в органах государства.

- 1) Один Основной закон;
- 2) Единые в масштабе всей страны высшие представительные, исполнительные и судебные органы;
- 3) Единая система законодательства;
- 4) Единое гражданство;
- 5) Единая денежная единица;
- 6) Общая для всех административно-территориальных единиц налоговая и кредитная политика;
- 7) Составные части унитарного государства не обладают суверенитетом (не являются государственными образованиями).

2. Федерация - форма государственного устройства, представляющая собой сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридически определенной политической самостоятельностью.

- 1) территория федерации состоит из территорий её субъектов;
- 2) верховная законодательная, исполнительная, судебная власть принадлежит федеральным государственным органам;
- 3) компетенция между субъектами федерации и самой федерацией разграничивается союзной Конституцией;
- 4) субъекты федерации имеют свои конституции, свои высшие законодательные, исполнительные и судебные органы;
- 5) Высший законодательный (представительный) орган федерации имеет двухпалатную структуру (имеется палата, представляющая интересы субъектов федерации и палата, представляющая интересы населения всей страны).

3. Конфедерация - это форма союза государств, при которой входящие в союз государства сохраняют свой суверенитет в полном объеме. Конфедерация сочетает в себе черты как международно-правовой, так и государственной организации. В настоящее время в мире существует только одна конфедерация - Европейское Сообщество.

- 1) Конфедерация является союзом суверенных государств, объединившихся для достижения определённых целей;
- 2) Конфедерация - непрочное, как правило, временное образование;
- 3) Отсутствие единой территории (конфедерация состоит из территорий государств - членов);
- 4) Отсутствие единого гражданства;
- 5) Право свободного выхода субъектов из конфедерации;
- 6) Бюджет конфедерации состоит из добровольных взносов её членов;
- 7) В предмет ведения конфедерации входит незначительный круг вопросов (войны и мира, международной политики и др.);
- 8) Армия состоит из воинских контингентов государств - членов конфедерации.

Форма территориального устройства характеризует *деление* государства по территории и *взаимоотношения* государства в целом с его составными частями.

После определенного порога численности граждан и размеров территории возникает необходимость разделить территорию, распределить полномочия между центральными и местными органами власти и управления.

Все государства делятся на два вида: а) *унитарные*, б) *федеративные*.

Особым видом надгосударственного образования является *конфедерация*.

1. **Унитарное** – *простое по строению государство, состоящее из административно-территориальных единиц, не обладающих признаками государства.*

В унитарном государстве едиными являются: а) конституция; б) система законодательства; в) система органов государственной власти; г) гражданство; д) валютная система. Составные части являются единицами, не обладающими признаками государства.

Унитарные государства могут быть двух видов: *централизованные*, в которых все составные части равны по статусу и *децентрализованные*, включающие автономные образования.

2. Федерация – сложное по строению государство, состоящее из нескольких государств и/или государственных образований, являющихся субъектами федерации и обладающих *некоторыми признаками государства*. **Признаки** федерации:

1. Территория состоит из территории ее субъектов;
2. Существует две системы законодательства: а) федеральная конституция и федеральное законодательство; б) конституции или иные акты конституционного характера и законодательства субъектов федерации.
3. Существует две системы органов государственной власти: а) федеральные (Федеральное Собрание, Правительство, Конституционный Суд); б) органы государственной власти субъектов федерации.
4. Предметы ведения между федерацией и ее субъектами разграничены федеральной конституцией (иногда федеративными договорами).
5. Отсутствие у субъектов федерации права *сецессии* (выхода из состава).
Лишь одно государство в истории предусматривало это право – СССР.

Виды федераций:

1. *По принципу образования*: а) территориальный (США); б) национальный (Югославия); в) национально-территориальный (Россия).
2. *В зависимости от правового положения субъектов федерации*: а) симметричный (все субъекты федерации юридически и фактически равны); б) асимметричный (субъекты федерации юридически и фактически не равны).
3. *По правовому основанию образования*: а) договорная (СССР); б) конституционная (Чехословакия).

Конфедерация – союз государств, обладающих государственным суверенитетом, созданный для обеспечения их общих интересов.

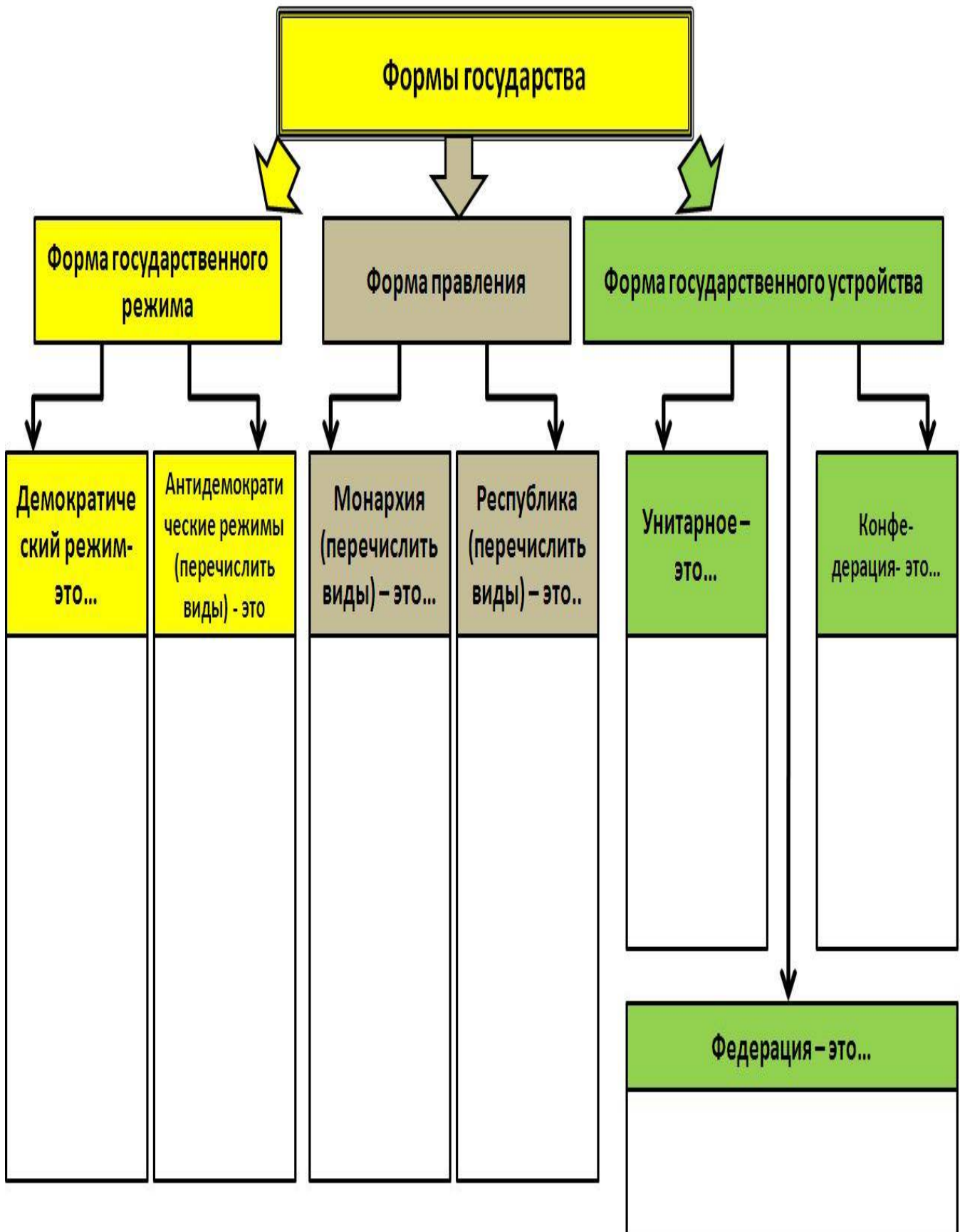
Признаки конфедерации:

1. государства, объединяющиеся в конфедерацию сохраняют *суверенитет*;
2. конфедерация создается для защиты общих интересов и достижения общих целей;
3. в предметы ведения конфедерации входит *незначительный* круг вопросов;
4. конфедерация – *недолговременное, непрочное образование*: при достижении или исчезновении общих целей оно либо распадается (Священная Римская империя), либо создается единое государство (Швейцария);
5. конфедерация не обладает признаками государства (Евросоюз).

Задание № 2 Заполнить пропуски текста в таблице и заполнить недостающие строки, исходя из основных направлений деятельности государства:

Внутренние функции	Внешние функции
Охрана _____ и _____ граждан, обеспечение их равноправия, интересов общества на основе законности.	Функция борьбы _____ и _____ сосуществование всех стран Земли.
Равная защита различных форм _____, _____ выражающих интересы, в том числе и экономические, общества, граждан.	Функция _____ страны от нападения извне.
Обеспечение _____ развития _____, _____ исключающей монополизм в экономике.	_____ сотрудничество со странами мирового сообщества.
Улучшение _____ и _____ труда граждан.	_____ содружество со странами мирового сообщества.
_____ духовных ценностей в интересах граждан.	_____ сотрудничество со странами мирового сообщества.
Обеспечение права граждан на получение _____, _____, _____, _____.	Развитие _____ сотрудничества _____ в области _____, _____ предоставление возможности молодым людям получать, _____ в других странах, _____ проходить _____ практику и стажировку за рубежом.
Обеспечение права граждан на _____ окружающую среду	Разнообразные _____ формы _____ по охране окружающей среды, _____ выживанию человечества со странами мира.

Задание 3. Заполнить схему «Формы государства»:



Задание 4. Оформить вывод по работе

Задание оформить и отправить по адресу n.shumakova77@mail.ru

Задание оформить и отправить по адресу n.shumakova77@mail.ru

